Manuale Informativo ADM per Zone Franche Demaniali (ZFD)
Guida Professionale per Operatori, Consulenti e Amministrazioni Pubbliche
Edizione 2026

---

1. Introduzione

Le **Zone Franche Doganali (ZFD)** sono aree delimitate del territorio doganale dell'Unione Europea nelle quali le merci non unionali possono essere introdotte, custodite, lavorate e riesportate beneficiando della sospensione dei diritti doganali e delle altre misure normalmente applicabili all'importazione. Le zone franche sono disciplinate dagli articoli 243-249 del Codice Doganale dell'Unione (CDU).
Nel contesto italiano, una Zona Franca Demaniale è generalmente realizzata su aree portuali, retroportuali, aeroportuali o logistiche appartenenti al demanio pubblico e sottoposte alla vigilanza dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli (ADM).

---

2. Quadro Normativo

Normativa Europea

Codice Doganale dell'Unione (Reg. UE 952/2013)

Articoli principali:

- Art. 243 – Determinazione delle Zone Franche
- Art. 244 – Costruzioni e attività
- Art. 245 – Presentazione delle merci
- Art. 246 – Merci unionali nelle ZFD
- Art. 247 – Merci non unionali
- Art. 248 – Controlli doganali
- Art. 249 – Uscita delle merci dalla zona franca.

---

3. Cos'è una Zona Franca Doganale

Una Zona Franca è una parte del territorio doganale UE considerata, ai fini doganali, separata dal resto del territorio per quanto riguarda le merci non unionali.
Le merci possono:

- entrare senza pagamento immediato di dazi;
- entrare senza pagamento immediato dell'IVA all'importazione;
- essere stoccate;
- essere trasformate;
- essere riesportate.

---

4. Articolo 243 CDU – Costituzione della Zona Franca

Lo Stato membro individua:

- il perimetro della zona;
- i punti di accesso;
- i punti di uscita.

La zona deve essere fisicamente delimitata ("interclusa") e sottoposta alla vigilanza doganale permanente. Persone, merci e mezzi possono essere sottoposti a controlli ADM in qualsiasi momento.

---

5. Ruolo dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli

ADM esercita:

Vigilanza Doganale

- controllo accessi;
- verifica merci;
- controllo documentale;
- audit operatori.

Controllo Operativo

- verifica inventari;
- controlli fisici;
- gestione sistemi telematici.

Controllo Fiscale

- monitoraggio sospensione dazi;
- monitoraggio IVA;
- prevenzione frodi.

---

6. Merci Ammesse

Merci Non Unionali

Possono essere introdotte:

- senza pagamento dazi;
- senza IVA importazione;
- senza applicazione immediata delle misure commerciali.

Merci Unionali

Possono essere introdotte:

- per deposito;
- per lavorazione;
- per operazioni logistiche.

La posizione doganale deve essere sempre identificabile.

---

7. Attività Consentite

All'interno della ZFD possono essere svolte:

Deposito

- stoccaggio merci;
- consolidamento container;
- deconsolidamento.

Attività Logistiche

- etichettatura;
- confezionamento;
- assemblaggio.

Attività Industriali

- trasformazione;
- lavorazione;
- perfezionamento.

Ogni attività deve essere compatibile con le autorizzazioni ADM e con la normativa applicabile.

---

8. Procedura di Ingresso Merci

Fase 1

Arrivo merce

Documenti:

- fattura commerciale;
- packing list;
- documento trasporto;
- certificati richiesti.

Fase 2

Presentazione in dogana.

Fase 3

Registrazione nei sistemi contabili della ZFD.

Fase 4

Introduzione fisica nell'area.

Fase 5

Aggiornamento inventario doganale.

---

9. Gestione Inventariale

Ogni operatore deve mantenere:

- registro entrate;
- registro uscite;
- giacenze;
- movimenti interni.

Informazioni minime:

- codice articolo;
- quantità;
- origine;
- valore;
- posizione doganale.

ADM può effettuare verifiche in qualsiasi momento.

---

10. Uscita delle Merci

Le merci possono uscire:

Per Importazione Definitiva

Con:

- dichiarazione doganale;
- pagamento dazi;
- pagamento IVA.

Per Riesportazione

Senza pagamento dei tributi all'importazione.

---

11. Vantaggi per le Imprese

Vantaggi Finanziari

- sospensione dazi;
- sospensione IVA;
- miglioramento cash flow.

Vantaggi Operativi

- velocità logistica;
- concentrazione delle attività;
- semplificazione amministrativa.

Vantaggi Commerciali

- hub internazionale;
- piattaforma export;
- attrazione investimenti.

---

12. Obblighi degli Operatori

Gli operatori devono:

- garantire tracciabilità;
- mantenere registri aggiornati;
- consentire controlli ADM;
- conservare documentazione;
- rispettare normativa doganale e fiscale.

---

13. Sistema dei Controlli ADM

I controlli possono essere:

Documentali

Verifica:

- fatture;
- certificati;
- autorizzazioni.

Fisici

Verifica:

- merci;
- container;
- magazzini.

Audit

Verifica:

- procedure interne;
- inventari;
- compliance aziendale.

---

14. Requisiti di una Zona Franca Demaniale Moderna

Infrastrutture

- recinzione perimetrale;
- varchi controllati;
- videosorveglianza;
- illuminazione.

Sistemi Informatici

- inventario doganale;
- controllo accessi;
- interfaccia ADM.

Sicurezza

- procedure accesso;
- controlli visitatori;
- registrazione mezzi.

---

15. Modello Operativo ZFD Lazio

Per una futura ZFD nel Lazio, il modello ideale comprende:

Area Portuale

- porto commerciale;
- terminal container.

Retroporto

- magazzini doganali;
- aree logistiche.

Area Industriale

- lavorazioni;
- assemblaggi;
- trasformazioni.

Collegamenti

- autostrada;
- ferrovia;
- porto;
- aeroporto.

Checklist Operativa Consulente ZFD

□ Verifica normativa CDU
□ Verifica perimetro area
□ Verifica demanialità
□ Analisi flussi merci
□ Studio benefici fiscali
□ Predisposizione business plan
□ Predisposizione dossier ADM
□ Gestione rapporti istituzionali
□ Gestione autorizzazioni
□ Assistenza operativa post-attivazione

Conclusioni

Le Zone Franche Demaniali rappresentano uno degli strumenti più avanzati della normativa doganale europea per attrarre investimenti, sviluppare piattaforme logistiche e migliorare la competitività delle imprese. La corretta gestione richiede una conoscenza approfondita del CDU, delle procedure ADM e dei sistemi di controllo doganale. Gli articoli 243-249 del CDU costituiscono il riferimento normativo fondamentale per ogni progetto di Zona Franca Doganale.