ZFD FROSINONE

Procedura territoriale per l'individuazione e la proposta della Zona Franca Doganale Interclusa

Sistema territoriale

A1 → Cassino/Piedimonte San Germano → Polo industriale → Piattaforme logistiche → Gaeta / Civitavecchia / Fiumicino → Mercati UE ed extra-UE

La proposta dovrebbe quindi essere costruita come una **ZFD industriale-logistica**, non semplicemente come un'area doganale.

---

1. OBIETTIVO DELLA ZFD FROSINONE

L'obiettivo è individuare, all'interno dell'area **LAZ5-LAZ6-LAZ7**, le piattaforme logistiche e gli agglomerati industriali che presentano le caratteristiche migliori per essere candidati alla perimetrazione ZFD.

La base normativa nazionale è l'art. 1, comma 453, della Legge n. 199/2025, che prevede ZFD intercluse nelle **piattaforme logistiche e negli agglomerati industriali** situati nei territori interessati. La Regione Lazio ha poi attivato nel 2026 una procedura per raccogliere manifestazioni di interesse all'insediamento nelle ZFD.

---

2. IL CUORE DELLA PROPOSTA: CASSINO–PIEDIMONTE

La prima area da analizzare dovrebbe essere il sistema:

Cassino

Piedimonte San Germano

Villa Santa Lucia

San Vittore del Lazio

Non perché debba necessariamente diventare **un'unica ZFD**, ma perché costituisce un sistema industriale-logistico che la stessa documentazione regionale considera unitariamente nell'ambito LAZ5-LAZ6-LAZ7.

Il dossier dovrebbe quindi partire da una:

Mappatura delle aree industriali e logistiche candidabili

e successivamente selezionare quelle con il maggiore potenziale doganale.

---

3. PRIMO NODO — A1

L'elemento infrastrutturale da valorizzare è il rapporto tra:

A1

↓

Cassino

↓

Piedimonte San Germano

↓

Polo industriale

↓

piattaforme logistiche

Questo consente di costruire una ZFD con una funzione prevalentemente **industriale e distributiva**.

Nel dossier dovremo quindi misurare:

- distanza dagli svincoli;
- capacità della viabilità;
- tempi medi verso le aree industriali;
- traffico merci;
- collegamenti con terminal logistici;
- eventuali raccordi ferroviari;
- collegamento verso Gaeta;
- collegamento verso Civitavecchia/Fiumicino.

---

4. SECONDO NODO — POLO INDUSTRIALE

Qui entra in gioco il **Consorzio Industriale del Lazio**.

La documentazione regionale segnala espressamente la presenza del Consorzio nell'area LAZ5-LAZ6-LAZ7.

Il dossier dovrebbe quindi creare una vera:

"Mappa industriale ZFD Frosinone"

Per ogni agglomerato:

Elemento	Dato
Comune	
Agglomerato	
Superficie	
Imprese	
Addetti	
Aree disponibili	
Importatori	
Esportatori	
Magazzini	
Logistica	
Collegamento A1	
Collegamento ferroviario	
Collegamento Gaeta	
Potenziale ZFD	

5. TERZO NODO — IMPRESE

Questa è la parte che può rendere realmente convincente la proposta.

Non dobbiamo dire semplicemente:

“Frosinone è una zona industriale importante.”

Dobbiamo dimostrare:

“Queste imprese hanno flussi extra-UE che possono essere gestiti attraverso una ZFD.”

Per ogni impresa:

SCHEDA IMPRESA ZFD-FR

Denominazione:

Comune:

Settore:

Addetti:

Importazioni annue:
€ _____

Esportazioni annue:
€ _____

Paesi di provenienza:

Paesi di destinazione:

Merci movimentate:

Container/anno:

Magazzini:

Investimenti previsti:
€ _____

Nuova occupazione prevista:

---

6. QUARTO NODO — PIATTAFORME LOGISTICHE

Dopo le imprese bisogna individuare le strutture che possono fisicamente svolgere la funzione ZFD.

Possibili funzioni

- deposito;
- stoccaggio;
- movimentazione;
- consolidamento;
- deconsolidamento;
- distribuzione;
- lavorazione;
- trasformazione nei limiti consentiti;
- servizi logistici.

La Regione, nel proprio avviso 2026, ha infatti collegato le ZFD alle **piattaforme logistiche e agli agglomerati industriali** ricadenti nelle aree LAZ3, LAZ4 e LAZ5-LAZ6-LAZ7.

---

7. QUINTO NODO — PORTO DI GAETA

Qui nasce la relazione strategica con la precedente **ZFD Latina**.

La ZFD Frosinone non deve essere vista come alternativa a Gaeta.

Al contrario:

Frosinone può diventare uno dei bacini industriali retrostanti del sistema portuale di Gaeta.

Schema:

Imprese Frosinone

↓

Piattaforma logistica ZFD

↓

A1

↓

Gaeta

↓

Mercato extra-UE

e nel senso inverso:

Extra-UE

↓

Gaeta

↓

Piattaforma ZFD Frosinone

↓

Industria

La Regione, nel quadro ZLS, considera proprio Gaeta tra i porti di riferimento dell'area LAZ5-LAZ6-LAZ7.

---

8. SESTO NODO — CIVITAVECCHIA E FIUMICINO

La proposta diventa ancora più forte se non viene costruita come:

Frosinone → Gaeta

ma come:

Frosinone → sistema portuale laziale

quindi:

Frosinone

↙ ↓ ↘

Gaeta — Civitavecchia — Fiumicino

La legge regionale 10/2026 è particolarmente interessante sotto questo profilo perché attribuisce al Commissario ZLS/ZFD il compito di promuovere il **raccordo economico-funzionale tra i porti di Civitavecchia, Fiumicino e Gaeta, le aree retroportuali e le principali piattaforme logistiche regionali**.

Questa disposizione dà una base strategica molto forte al modello.

---

9. RELAZIONE ZFD FROSINONE – ZLS

La proposta dovrebbe contenere un capitolo specifico:

"Integrazione ZFD Frosinone – ZLS Lazio"

La ZLS costituisce la cornice territoriale e logistica.

La ZFD costituisce invece lo specifico strumento doganale.

Quindi:

ZLS

Porti + logistica + industria + investimenti

ZFD

Gestione doganale delle merci non unionali

Il sito ufficiale regionale definisce la ZLS Lazio come uno strumento che integra **porti, retroporti, piattaforme logistiche e aree produttive**.

---

10. IL RUOLO DEL CONSORZIO INDUSTRIALE

Qui c'è un elemento particolarmente importante per il nostro dossier.

La legge regionale 10/2026 individua il **Consorzio unico per lo sviluppo industriale** quale **Centro unico dei servizi**.

Tra le sue funzioni c'è espressamente quella di:

supportare il Commissario nelle attività concernenti l'individuazione delle aree da proporre per la perimetrazione delle ZFD.

Quindi per Frosinone inserirei nel dossier una sezione:

“Proposta tecnica al Consorzio Industriale del Lazio”

con:

1. mappa delle aree;
2. imprese interessate;
3. flussi import/export;
4. infrastrutture;
5. disponibilità delle aree;
6. investimenti;
7. occupazione;
8. collegamenti portuali;
9. proposta di perimetrazione.

---

11. PROCEDURA TERRITORIALE

La procedura che suggerisco è:

FASE 1

Mappatura LAZ5-LAZ6-LAZ7

↓

FASE 2

Individuazione agglomerati industriali

↓

FASE 3

Individuazione piattaforme logistiche

↓

FASE 4

Mappatura imprese import/export

↓

FASE 5

Raccolta manifestazioni di interesse

↓

FASE 6

Analisi dei flussi logistici

↓

FASE 7

Individuazione area/perimetro candidato

↓

FASE 8

Dossier tecnico

↓

FASE 9

Consorzio Industriale / Centro unico dei servizi

↓

FASE 10

Commissario ZLS/ZFD – istruttoria regionale

↓

FASE 11

Proposta di perimetrazione

↓

FASE 12

ADM

---

12. CRITERI DI SELEZIONE DELL'AREA

Per evitare una scelta puramente politica o geografica, introdurrei un **Indice di Potenziale ZFD Frosinone**.

Criterio	**Punteggio**
Accessibilità A1	15
Imprese import/export	15
Volumi merci	15
Piattaforme logistiche	10
Collegamento ferroviario	10
Collegamento Gaeta	10
Collegamento Civitavecchia/Fiumicino	5
Disponibilità aree	5
Consorzio Industriale	5
Investimenti	5
Occupazione	5
Totale	**100**

In questo modo possiamo confrontare, ad esempio, **Cassino, Piedimonte San Germano, Villa Santa Lucia e San Vittore del Lazio** con criteri oggettivi.

---

13. DOSSIER “ZFD FROSINONE”

La sezione definitiva la strutturerei così:

PARTE I

Quadro normativo ZFD

PARTE II

LAZ5-LAZ6-LAZ7

PARTE III

Sistema industriale Cassino–Piedimonte–Villa Santa Lucia–San Vittore

PARTE IV

A1 e infrastrutture

PARTE V

Piattaforme logistiche

PARTE VI

Imprese e flussi extra-UE

PARTE VII

Rapporto con Consorzio Industriale del Lazio

PARTE VIII

Rapporto con ZLS Lazio

PARTE IX

Connessione con Gaeta

PARTE X

Connessione con Civitavecchia/Fiumicino

PARTE XI

Analisi economica e occupazionale

PARTE XII

Proposta di perimetrazione

PARTE XIII

Conclusioni

---

14. LA VISIONE COMPLESSIVA

A questo punto, secondo me, le due sezioni che stiamo costruendo possono diventare un unico progetto molto più importante:

SISTEMA ZFD LAZIO MERIDIONALE

ZFD LATINA

PORTO DI GAETA

↓

RETROPORTO

↓

LATINA

↓

PIATTAFORME LOGISTICHE

↓

AGGLOMERATI INDUSTRIALI

ZFD FROSINONE

A1

↓

CASSINO

↓

PIEDIMONTE SAN GERMANO

↓

VILLA SANTA LUCIA / SAN VITTORE DEL LAZIO

↓

POLO INDUSTRIALE

↓

PIATTAFORME LOGISTICHE

↓

GAETA / CIVITAVECCHIA / FIUMICINO

E il collegamento strategico diventa:

GAETA

↕

LATINA

↕

FROSINONE

↕

A1

↕

SISTEMA PORTUALE LAZIALE

Questa impostazione è coerente con l'indirizzo della legge regionale 10/2026, che prevede il raccordo economico-funzionale tra **Gaeta, Civitavecchia, Fiumicino, aree retroportuali e piattaforme logistiche regionali** e affida al Commissario l'istruttoria per individuare le aree da proporre per le ZFD.

Un punto però va tenuto fermo: la documentazione regionale che abbiamo verificato supporta l'inclusione di Cassino, Piedimonte San Germano, Villa Santa Lucia e San Vittore del Lazio nell'ambito **LAZ5-LAZ6-LAZ7**, ma **non significa automaticamente che l'intero territorio di questi Comuni debba o possa diventare ZFD**. La perimetrazione concreta deve essere individuata attraverso l'istruttoria regionale e successivamente approvata secondo la procedura prevista.

Il passo successivo più utile sarebbe quindi costruire **la "Mappa delle aree candidate ZFD Frosinone"**, comune per comune, partendo da **Cassino, Piedimonte San Germano, Villa Santa Lucia e San Vittore del Lazio**, e per ciascuna individuare **agglomerati industriali, aree consortili, piattaforme logistiche, imprese e collegamenti con A1/Gaeta/Civitavecchia**.